

提 言 書

平成29年11月

人吉市補助金審査委員会

はじめに

平成29年度は、国においても「森友学園」や「加計学園」の問題がクローズアップされ、補助金の透明性や説明責任が改めて強く求められたところです。

そのことは、国・県の法令等に定めがなく交付される補助金（任意補助金）についても、同様のことであり、特にその財源が市民によって納められた税金で賄われていることを考えると、交付団体は補助金による事業効果など丁寧に説明を行っていく必要があります。また交付する側も補助金の使途が市民にとって公平かつ効率・効果的なものであることの説明責任を果たす必要があります。

そこで、人吉市補助金審査委員会では、平成28年度の実績について補助金の原理原則である「公平性」「必要性」「有効性」「補完性」の4つの視点から審査を行いましたので、その結果を報告します。

1 審査結果について

審査については、平成27年度に交付し、平成28年度にも予算化されている46件の任意補助金を3か年で審査していくこととし、昨年度に引き続き、本年度はそのうち15件の補助金について審査を実施しています。（※6ページに一覧表を掲載）

審査は、平成28年度の交付実績について提出された実績報告書等の審査及び補助金交付団体と担当課を対象としたヒアリングを実施し、委員5名（委員1人につき12点満点）の評点の総計を基に①～④のランクに振り分けました。その結果は以下のとおりです。

【審査結果】

評点	ランク	ランクごとの概要	件数
40点以上	①	今回の審査においては、概ね適正であると判断されるもの。	9
39点～ 31点	②	適正へ向け、審査コメントをふまえた改善を要するもの	5
30点～ 25点	③	改善すべき点がみられるので、減額を含めた見直しが必要なもの	—
24点以下	④	原則交付すべきではないもの	1

※1団体はランク③に位置づけられる評点であったが、委員会総意のもと、事業に応じた補助金申請となっている点や産業振興の観点からランク②と位置付けるものとする。

2 今後の補助金制度の運用について

今回の審査にあたり各委員から出された意見の中で、今後の運用において特に改善を求める事項は以下のとおりです。

(1) 全般的事項

① 提出される報告書及び資料について

- ・実績報告書については、すべて所定の様式を使用されており、前回から改善されている。
- ・書類の不備が散見された。（添付書類の不備、決算書等の集計誤り、市担当者の印漏れ等）
- ・補助金審査の性質上、特別会計を設けている場合はその報告書等の提出をお願いしたい。

(2) 市に関する事項

① 補助金として交付するに適さない事業

- ・事業内容の説明を聞くにあたり、市の事業として実施した方がよいのではないかと思われるものがあった。

② 交付団体と市との関係について

- ・市のサポートが不足していると思われる事業、所管部署を変えたほうがより効果的ではないかと思われる事業があった。
- ・交付団体の中には、市職員が事務作業を担っていることで事務費が計上されていない事業もあり、不公平感があった。

③ 市の検証内容について

- ・市の検証欄において「適切」「適正」「改善特になし」と記されているが、もっと踏み込んだ内容を示すべきである。

(3) 補助金交付団体について

① 事業の内容等について

- ・団体の本来の目的や趣旨、事業内容に沿っていないと思われるものがあった。
- ・長年続いている慣例的な補助金については、本来は自立的に行うべき事業であるので、引き続き補助を必要とする要素・事項について明確な説明が求められる。
- ・事業実施による効果等を検証し、課題の洗い出しや事業のあり方を再検討すべきものがあった。
- ・長年継続している事業でマンネリ化がみられ、事業内容の充実が図られていないものがあった。

② 補助金の使途等について

- ・人件費、記念品代など特定項目への支出の割合が高いものがあった。
- ・収入の大半が補助金と繰越金で賄われているものがあり、会費の増額など自助努力を求めるべき事業があった。

③ その他

- ・申請者と交付決定者が同一（市長）であるものがあった。

民法第108条で禁じられている双方代理、自己契約にあたるうえ、社会通念上からも補助金の交付を受ける団体の代表者は交替すべきである。

- ・市が事務局を持ち市の補助金を主とする事業運営は、基本的に見直すべきである。

- ・補助金の算定根拠を明確にすべきものがあった。
- ・予算に対し繰越金が多額なものがあった。

特にその財源が市からの補助金のみとなっている事業については、多額の繰越が発生するのは不適切であり、事業完了後は速やかに精算すべきである。また、予算を見直し補助金を減額することも検討すべきである。

- ・補助金を各支部の統合機関に交付しているものがあるが、その中で基準が統一されていないために評価が難しいものがあった。
- ・組織体制として事務局が県の機関内に設置されているものが見受けられた。組織体制の見直しを求める。

(4) その他

- ・補助金の名称がその活動とそぐわないものがあった。
- ・交付団体の構成員の高齢化等により、今後の事業継続が懸念されるものがあった。
- ・同種、類似の団体（取り組み）に対する補助金支出が見受けられるので、統合するなどして、より効果的な補助金の活用法を検討すべきものがあった。
- ・民間との連携、協働を含め、効率的な運営を検討すべきものがあった。

3 おわりに

熊本県に甚大な被害をもたらした平成28年熊本地震から1年6カ月が経過したところですが、未だ復旧・復興は道半ばであり、今後も着実に一步一步進んでいく必要があります。震災からの復興は、活力ある熊本の再生であり、そのことは被災を受けた自治体だけの問題ではなく、熊本県全体が「チーム熊本」として取り組んでいかなければならない課題でもあります。

また、2025年問題や少子高齢社会の進展など、地域をどう支えあうのかということも、どの地域においても喫緊の課題であります。

このような状況を考えると、補助金等基本条例が目的として掲げる「行政と市民との協働」「相互協力」また原則として掲げる「広く市民の福祉向上及び利益の増進に寄与すること」がより一層の重みを増してくるのではないのでしょうか。

今後、人口減少が進み財源も限られてくるなかでは、交付をする側も交付を受ける側も「補助金は市民の税金である」という認識をさらに強くし、その用途についても、どのような効果につながったのか丁寧に説明責任を果たすということをしつかりと理解しておかねばなりません。

さらに補助金交付開始後、相当の期間が経過している補助金も見受けられたところであり、補助の性質上継続的に財政支援を行うことが求められるようなものは別としても、経済社会情勢の変化、市民のニーズに応じ未来志向で事業のあり方を見直すこと、財政面でも自立できるような方策を講ずることも必要なことです。

今回審査した補助金は、全体の3分の1ではありますが、本審査が上記のことを再認識いただくとともに「市民との協働」の一助になれば幸いです。

人吉市補助金審査委員会

会長 上拂 耕生

委員 小林 英敏

委員 中島 尚子

委員 深水 雄二

委員 村田 優子

【委員会活動実績】

第1回 平成29年7月18日（火）午後2時～午後4時

[内容]

- ・会長選出
- ・補助金審査の方法について
- ・今後のスケジュールについて

第2回 平成29年8月24日（木）午後1時30分～午後4時30分

[内容]

- ・補助金審査のためのヒアリング（4補助金）

第3回 平成29年9月5日（火）午後1時30分～午後4時30分

[内容]

- ・補助金審査のためのヒアリング（4補助金）

第4回 平成29年9月28日（木）午後1時30分～午後4時30分

[内容]

- ・補助金審査のためのヒアリング（4補助金）

第5回 平成29年10月10日（火）午後1時30分～午後4時30分

[内容]

- ・補助金審査のためのヒアリング（3補助金）

第6回 平成29年10月25日（水）午後1時30分～午後3時

[内容]

- ・審査結果について
- ・提言書内容についての審議

第7回 平成29年11月14日（火）午後2時～

[内容]

- ・提言書内容の確認
- ・市長へ提言

平成29年度 審査対象補助金

No	担当課	補助金名称	H28補助額	区分
1	防災安全課	人吉市暴力追放協議会補助金	66,500	奨励・支援
2	防災安全課	人吉地区交通安全協会人吉市支部協議会補助金	285,000	奨励・支援
3	防災安全課	人吉市高齢者交通安全シルバーサポート事業推進協議会補助金	218,500	奨励・支援
4	福祉課	人吉市社会福祉協議会補助金(買物支援事業)	2,884,000	施策
5	福祉課	人吉・球磨地域精神障害者家族会活動支援事業補助金	105,000	奨励・支援
6	農業振興課	ひとよし産業祭実行委員会補助金	2,375,000	施策
7	農業振興課	人吉市受精卵移植推進協議会補助金	466,000	施策
8	農業振興課	球磨川漁業協同組合補助金	950,000	奨励・支援
9	商工振興課	人吉物産振興協会補助金	1,185,000	奨励・支援
10	商工振興課	小規模事業指導事業補助金	11,900,000	奨励・支援
11	観光振興課	球磨川太鼓保存会補助金	95,000	奨励・支援
12	観光振興課	全九州春季大会民謡民舞の祭典補助金	950,000	奨励・支援
13	社会教育課	人吉市子ども会育成連絡協議会補助金	807,000	施策
14	社会教育課	人吉市PTA連絡協議会補助金	446,000	奨励・支援
15	社会教育課	ひとよし春風マラソン実行委員会補助金	4,275,000	施策