

---

令和 2 年度

人吉市健全化判断比率及び資金不足比率審査意見書

---

人吉市監査委員



人監第173号  
令和3年9月2日

人吉市長 松岡隼人様

人吉市監査委員 井上祐太

人吉市監査委員 犬童利夫

### 令和2年度人吉市健全化判断比率及び資金不足比率の審査意見について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律（平成19年法律第94号）第3条第1項及び第22条第1項の規定により、令和2年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率、並びにその算定の基礎となる事項を記載した書類の審査を行ったので、その結果について次のとおり意見を提出する。



# 健全化判断比率及び資金不足比率の審査意見

## 第1 審査の対象

- 1 令和2年度健全化判断比率
  - (1) 実質赤字比率
  - (2) 連結実質赤字比率
  - (3) 実質公債費比率
  - (4) 将来負担比率
- 2 令和2年度資金不足比率
- 3 1及び2の算定の基礎となる事項を記載した書類

## 第2 審査の期間

令和3年8月19日から令和3年8月27日まで

## 第3 審査の方法

審査に付された健全化判断比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類が、地方公共団体の財政の健全化に関する法律、その他関係法令等に基づき算定され、適正に作成されているかを主眼として、関係書類等を照合審査するとともに必要に応じて関係職員の説明を聴取するなど、一般に公正妥当と認められる審査手続きにより実施した。

## 第4 審査の結果

審査に付された健全化判断比率及び資金不足比率並びに算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも関係法令等に基づき算定され、適正に作成されているものと認めた。

なお、審査の概要並びにそれに対する意見は、次のとおりである。

# 1 算定対象会計

健全化判断比率及び資金不足比率の算定対象となる会計の区分は、次のとおりである。

| 区 分  |                        | 実質赤字<br>比 率  | 連結実質<br>赤字比率 | 実質公債費<br>比 率 | 将来負担比率 | 資金不足<br>比 率 |
|--|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------|-------------|
| 普通<br>会計   | 一 般 会 計                | ⇕            | ↑            | ↑            | ↑      |             |
|  | 一般会計等に属する特別会計          |              |              |              |        |             |
| 公<br>営<br>事<br>業<br>会<br>計                               | 公営企業に係る特別会計以外の<br>特別会計 | 国民健康保険事業特別会計 | ↓            | ↓            | ↓      | ⇕           |
|  |                        | 介護保険特別会計     |              |              |        |             |
|  |                        | 後期高齢者医療特別会計  |              |              |        |             |
|  | 法適用公営企業会計              | 水道事業特別会計     |              |              |        |             |
|  |                        | 公共下水道事業特別会計  |              |              |        |             |
| 法非適用公営企業会計   | 工業用地造成事業特別会計           |              |              |              |        |             |
| 一<br>部<br>事<br>務<br>組<br>合<br>・<br>広<br>域<br>連<br>合      | 人吉球磨広域行政組合             |              |              | ↓            |        |             |
|  | 人吉下球磨消防組合              |              |              |              |        |             |
|  | 熊本県後期高齢者医療広域連合         |              |              |              |        |             |
| 地<br>方<br>公<br>社<br>・<br>第<br>三<br>セ<br>ク<br>タ<br>ー<br>等 | くま川鉄道株式会社              |              |              |              | ↓      |             |
|  | 球磨川くんだり株式会社            |              |              |              |        |             |
|  | 球磨焼酎リサイクルクリーン株式会社      |              |              |              |        |             |

- (注) 1 「法適用」とは、地方公営企業法の全部又は一部を適用する公営企業、「法非適用」とは「法適用」以外の公営企業である。  
 2 資金不足比率は公営企業ごとに算定されるものである。

# 2 健全化判断比率

健全化判断比率の状況は、次のとおりである。

| 比率名                        |          | 令和2年度        | 早期健全化基準 | 財政再生基準 |
|----------------------------|----------|--------------|---------|--------|
| 実質赤字比率                     |          | —            | 13.51%  | 20.0%  |
| 連結実質赤字比率                   |          | —            | 18.51%  | 30.0%  |
| 実質公債費比率                    |          | <b>4.9%</b>  | 25.0%   | 35.0%  |
| 将来負担比率                     |          | <b>37.4%</b> | 350.0%  |        |
| 資<br>金<br>不<br>足<br>比<br>率 | 水道事業     | —            | 20.0%   |        |
|                            | 公共下水道事業  | —            | 20.0%   |        |
|                            | 工業用地造成事業 | —            | 20.0%   |        |

- (注) 実質赤字比率及び連結実質赤字比率については、算定した結果が赤字ではないため「—」で表示した。参考欄の数値は計算結果に基づく数値を表示した。

## (1) 実質赤字比率

一般会計等の赤字の程度を指標化し、財政運営の深刻度を示すもので、比率は次の算式による。

### 一般会計等の実質収支等の状況

(単位:千円・%)

| 会計名                     | 令和2年度     | 令和元年度     | 増減      |
|-------------------------|-----------|-----------|---------|
| 一般会計                    | 1,196,645 | 319,846   | 876,799 |
| 人吉球磨地域交通体系整備特別会計        | 0         | 0         | 0       |
| 合計 A                    | 1,196,645 | 319,846   | 876,799 |
| 標準財政規模 B                | 9,063,570 | 8,841,662 | 221,908 |
| 実質赤字比率 $A/B \times 100$ | —         | —         |         |
| 参考                      | 13.20     | 3.61      |         |

令和2年度の一般会計等の実質収支額の合計額は1,196,645千円の黒字であるため、実質赤字比率は算定されず、表示は「—」となる。

## (2) 連結実質赤字比率

すべての会計の赤字や黒字を合算し、地方公共団体全体としての赤字の程度を指標化し、財政運営の深刻度を示すもので、比率は次の算式による。

### 各会計等の実質収支又は資金剰余(不足)等の状況

(単位:千円・%)

| 会計名                       | 令和2年度     | 令和元年度     | 増減       |
|---------------------------|-----------|-----------|----------|
| 一般会計等                     | 1,196,645 | 319,846   | 876,799  |
| 国民健康保険事業特別会計              | 342,911   | 268,060   | 74,851   |
| 介護保険特別会計                  | 134,190   | 205,519   | △ 71,329 |
| 後期高齢者医療特別会計               | 7,581     | 11,564    | △ 3,983  |
| 水道事業特別会計                  | 807,409   | 769,819   | 37,590   |
| 公共下水道事業特別会計               | 163,376   | 237,156   | △ 73,780 |
| 工業用地造成事業特別会計              | 0         | 0         | 0        |
| 合計 A                      | 2,652,112 | 1,811,964 | 840,148  |
| 標準財政規模 B                  | 9,063,570 | 8,841,662 | 221,908  |
| 連結実質赤字比率 $A/B \times 100$ | —         | —         |          |
| 参考                        | 29.26     | 20.49     |          |

令和2年度の全会計等の実質収支額及び資金剰余(不足)額の合計額は2,652,112千円の黒字であるため、連結実質赤字比率は算定されず、表示は「—」となる。

### (3) 実質公債費比率

一般会計等が負担する借入金(市債)の返済額及びこれに準ずる額の大きさを指標化し、資金繰りの危険度を示したもので、比率は次の算式による。

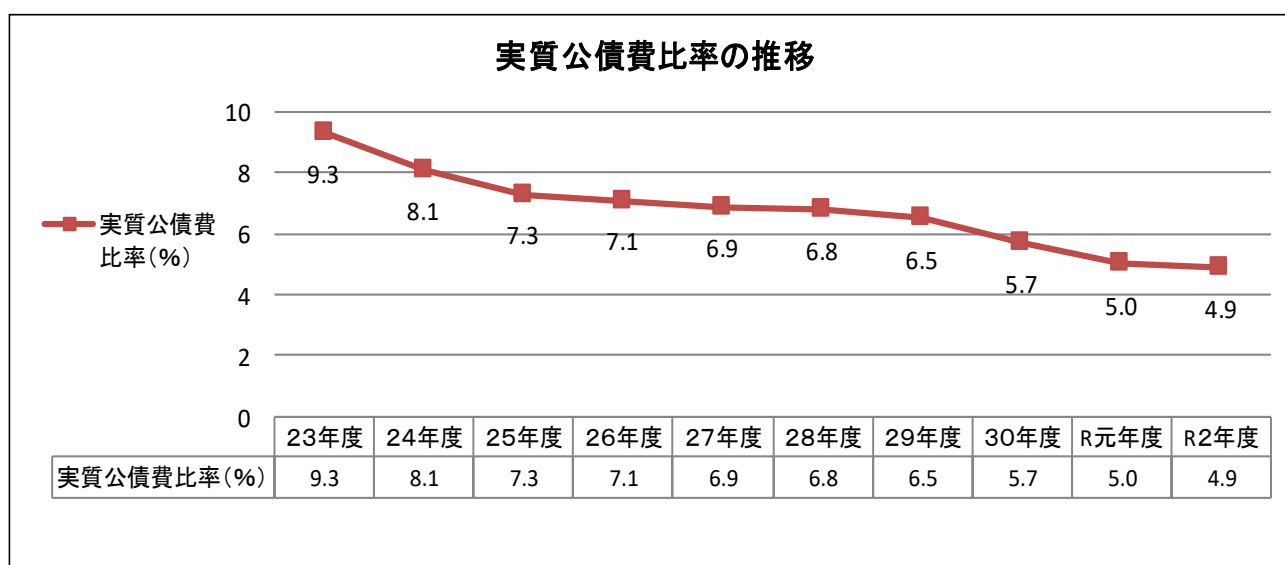
#### 公債費等の状況

(単位:千円)

| 区 分                 |   | 令和2年度     | 令和元年度     | 平成30年度    |
|---------------------|---|-----------|-----------|-----------|
| 地方債元利償還額            | A | 1,410,729 | 1,412,321 | 1,445,683 |
| 準元利償還額              | B | 406,267   | 360,728   | 320,240   |
| 特定財源                | C | 229,954   | 226,668   | 234,093   |
| 基準財政需要額算入額          | D | 1,149,428 | 1,162,205 | 1,195,687 |
| (A + B) - (C + D)   | E | 437,614   | 384,176   | 336,143   |
| 標準財政規模              | F | 9,063,570 | 8,841,662 | 8,827,225 |
| (F - D)             | G | 7,914,142 | 7,679,457 | 7,631,538 |
| 実質公債費比率(単年度)E/G×100 |   | 5.52952%  | 5.00265%  | 4.40466%  |
| 実質公債費比率(3か年平均)      |   | 4.9%      | 5.0%      | 5.7%      |

令和2年度の単年度実質公債費比率は5.5%で、前年度(5.0%)に比べ0.5ポイント高くなっているものの、公表される実質公債費比率(3か年平均)の数値は4.9%と前年度と比較し、0.1ポイント逆に低くなっている。いずれも早期健全化基準の25%を下回っている。

#### 【参考】過去10年間の推移





#### (4) 将来負担比率

地方公共団体の一般会計等の借入金（市債）や将来支払っていく可能性のある負担等の現時点での残高の程度を指標化し、将来、財政を圧迫する可能性が高いかを示すもので、比率は次の算式による。

#### 将来負担比率の状況

(単位:千円・%)

| 区 分                   | 令和2年度             | 令和元年度             | 平成30年度            |
|-----------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 地方債の現在高               | 17,989,750        | 16,111,193        | 14,469,650        |
| 債務負担行為に基づく支出予定額       | 0                 | 0                 | 0                 |
| 公営企業債等繰入見込額           | 2,052,135         | 1,244,815         | 1,259,132         |
| 組合負担等見込額              | 767,975           | 778,466           | 955,906           |
| 退職手当負担見込額             | 2,472,183         | 2,450,891         | 2,510,634         |
| 設立法人の負債額等負担見込額        | 0                 | 0                 | 0                 |
| 連結実質赤字額               | 0                 | 0                 | 0                 |
| 組合等連結実質赤字額負担見込額       | 0                 | 0                 | 0                 |
| <b>将来負担額 A</b>        | <b>23,282,043</b> | <b>20,585,365</b> | <b>19,195,322</b> |
| 充当可能基金額               | 4,277,122         | 1,842,470         | 1,985,946         |
| 充当可能特定歳入              | 1,693,617         | 1,797,372         | 1,872,762         |
| 基準財政需要額算入見込額          | 14,349,205        | 11,995,203        | 11,773,453        |
| <b>充当可能財源等 B</b>      | <b>20,319,944</b> | <b>15,635,045</b> | <b>15,632,161</b> |
| (A - B) C             | 2,962,099         | 4,950,320         | 3,563,161         |
| 標準財政規模 D              | 9,063,570         | 8,841,662         | 8,827,225         |
| 基準財政需要額算入額 E          | 1,149,428         | 1,162,205         | 1,195,687         |
| (D - E) F             | 7,914,142         | 7,679,457         | 7,631,538         |
| <b>将来負担比率 C/F×100</b> | <b>37.4</b>       | <b>64.4</b>       | <b>46.6</b>       |

令和2年度の将来負担比率は37.4%で、令和元年度と比較すると27.0ポイント低くなっており、引き続き早期健全化基準の350%を下回っている。

### 3 資金不足比率

公営企業の資金不足額を、公営企業の事業規模と比較して指標化し、経営状況の深刻度を示すものである。

資金不足比率の状況は次のとおりである。

(単位:%)

| 区 分          | 令和2年度    | 令和元年度    | 増減      | 経営健全化基準 |
|--------------|----------|----------|---------|---------|
| 水道事業特別会計     | —        | —        | —       | 20.0    |
| 参考           | △ 182.88 | △ 138.67 | △ 44.20 |         |
| 公共下水道事業特別会計  | —        | —        | —       |         |
| 参考           | △ 34.13  | △ 37.52  | 3.39    |         |
| 工業用地造成事業特別会計 | —        | —        | —       |         |

(注) 資金不足比率については、算定した結果が赤字ではないため「—」で表示した。参考欄の数値は計算結果に基づく数値を表示した。

いずれの会計も資金不足を生じていないため、該当の数値はない。なお、参考として、法適用の水道事業特別会計及び公共下水道事業特別会計については、比率を求めた。

#### (1) 法適用企業

法適用企業の資金剰余額の状況は、次表のとおりである。

資金不足比率の状況

(単位:千円)


| 区 分         | 会計年度  | 負債等(A)   | 建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高(B) | 資産等(C)    | 解消可能資金不足額(D) | 資金剰余額    | 事業規模(E)   |
|-------------|-------|----------|-------------------------------------|-----------|--------------|----------|-----------|
| 水道事業特別会計    | 令和2年度 | 80,218   | 0                                   | 887,627   | 0            | 807,409  | 441,505   |
|             | 令和元年度 | 95,433   | 0                                   | 865,252   | 0            | 769,819  | 555,134   |
|             | 増減額   | △ 15,215 | 0                                   | 22,375    | 0            | 37,590   | △ 113,629 |
| 公共下水道事業特別会計 | 令和2年度 | 998,896  | 0                                   | 1,162,272 | 0            | 163,376  | 478,623   |
|             | 令和元年度 | 56,806   | 0                                   | 293,962   | 0            | 237,156  | 632,137   |
|             | 増減額   | 942,090  | 0                                   | 868,310   | 0            | △ 73,780 | △ 153,514 |

※負債等＝流動負債－(控除企業債等＋控除未払金等＋控除額＋PFI建設事業費等)

※資産等＝流動資産－(控除財源＋控除額)

※事業規模＝営業収益の額－受託工事収益の額

比率は次の算式による

|        |   |   |
|--------|---|---|
| 資金不足比率 |  | $\frac{\text{資金不足額} \{ (\text{負債等 A} + \text{建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高 B} - \text{資産等 C}) - \text{解消可能資金不足額 D} \}}{\text{事業規模 E}}$ |
|--------|---|---|

公営企業における法適用企業の資金剰余額は、水道事業特別会計で8億740万円、前年度に比べ3,759万円増加、公共下水道事業特別会計で1億6,337万円、前年度に比べ7,378万円減額となっている。

## (2) 法非適用企業

法非適用企業の資金剰余額の状況は、次表のとおりである。

### 資金不足比率の状況(法非適用)

(単位:千円)

| 区 分          | 会計年度  | 繰上充用額(A) | 支払繰延額・事業繰越額(B) | 建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高(C) | 解消可能資金不足額(D) | 資金剰余額 | 事業規模(E)  |
|--------------|-------|----------|----------------|-------------------------------------|--------------|-------|----------|
| 工業用地造成事業特別会計 | 令和2年度 | 0        | 0              | 0                                   | 0            | 0     | 478,090  |
|              | 令和元年度 | 0        | 0              | 0                                   | 0            | 0     | 516,108  |
|              | 増減額   | 0        | 0              | 0                                   | 0            | 0     | △ 38,018 |

※事業規模については、営業収益に相当する額から受託工事収益に相当する額を控除したものを計上すべきであるが、宅地造成事業のみを行うため、事業経営のための財源規模(調達した資金規模)を示す資本及び負債の合計額を用いている。

比率は次の算式による

|        |   |  |
|--------|---|--|
| 資金不足比率 | = | $\frac{\text{資金不足額} \{ (\text{繰上充用額 A} + \text{支払繰延額} \cdot \text{事業繰越額 B} + \text{建設改良費等以外の経費の財源に充てるために起こした地方債の現在高 C}) - \text{解消可能資金不足額 D} \}}{\text{事業規模 E}}$ |
|--------|---|--|

工業用地造成事業特別会計については、資金不足額を生じていない。これは、一般会計からの繰入金により収支均衡を図っているためである。令和2年度については、一般会計から4,245万円(公債費へ充当)の繰出を行った。

## 4 むすび

健全化判断比率及び資金不足比率は、いずれも財政の健全段階範囲で推移している。

実質公債費比率については、令和2年度の単年度実質公債費比率は5.5%で、前年度(5.0%)に比べ0.5ポイント高くなっているものの、公表される実質公債費比率(3か年平均)の数値は4.9%と前年度と比較し、0.1ポイント逆に低くなっている。

単年度実質公債費比率が0.5ポイント高くなった要因は、公共下水道事業の準元利償還金の増などによるものである。

将来負担比率については、前年度に比べ27.0ポイント低く(好転)になっている。その主な要因は、分子となる将来負担額のうち、地方債現在高及び公営企業債等繰入見込額の増額があるものの、分子の減額要素となる充当可能財源等のうち、充当可能基金額となる減債基金等への積み増し、及び基準財政需要額算入見込額が大幅増額となったことによるものである。

超高齢化社会の到来、追従する生産年齢人口の減少、社会保障関連経費の増高、公共施設の老朽化に伴う更新費用の増加、財源となる新たな市債発行が予想され、さらには、令和2年7月豪雨による復旧工事、新市庁舎建設終了後の本格的な起債償還など、本市の財政運営は決して楽観視できない状況にあることは言うまでもない。

本市の健全化判断比率等は、いずれも適正範囲にはあるが、従来に増して、事業の選択と集中を旨とし、健全な財政運営に努められたい。

